联合国 S/PV.5229



安全理事会

临时逐字记录

第六十年

第五二二九次会议

2005 年 7 月 20 日星期三上午 10 时 45 分举行

纽约

主席：	瓦西拉基斯先生	（希腊）
成员：	阿尔及利亚	巴利先生
	阿根廷	马约拉尔先生
	贝宁	巴巴杜杜先生
	巴西	萨登贝格先生
	中国	成竞业先生
	丹麦	洛伊女士
	法国	普瓦里埃先生
	日本	北冈先生
	菲律宾	巴哈先生
	罗马尼亚	莫措克先生
	俄罗斯联邦	科努津先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔・琼斯・帕里爵士
	坦桑尼亚联合共和国	马农吉先生
	美利坚合众国	罗斯托先生

议程项目

安全理事会各附属机构主席通报情况

安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会

安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会

安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会

05-43129 (C)



上午 10 时 55 分开会

通过议程

议程通过。

安全理事会各附属机构主席通报情况

安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会

安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会

安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会

主席（以英语发言）：我要通知安理会，我收到澳大利亚、古巴、印度、以色列、列支敦士登、新西兰、秘鲁、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的信，信中要求邀请他们参加对安理会这个议程项目的讨论。根据惯例并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这几位代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家代表在安理厅一侧为其保留的席位上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商达成的谅解，我将认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向安全理事会关于反恐怖主义的第 1373（2001）号决议所设委员会主席埃伦·玛格丽特·洛伊大使、安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会主席塞萨尔·马约拉尔大使和安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会主席米赫内亚·伊万·莫措克大使发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程项目。安理会是根据先前磋商达成的谅解开会的。

我要提请安理会成员注意文件 S/2005/421，其中载有 2005 年 6 月 29 日反恐怖主义委员会主席转递委员会第十六次 90 天工作方案的函件案文。

与此同时，我们将听取 1373 委员会主席、1267 委员会主席和 1540 委员会主席的通报。

我现在请安全理事会第 1373（2001）号决议所设反对恐怖主义问题委员会主席埃伦·玛格丽特·洛伊大使发言。

洛伊女士(以英语发言)：我谨以反对恐怖主义问题委员会（反恐委员会）主席身份向安全理事会通报委员会过去 3 个月的活动情况，并向安理会提交 2005 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间委员会的第十六次工作方案。

在头一个 3 个月里，我担任反恐委员会主席的工作重点主要有以下几个方面。首先，通过到各国的访问和与会员国的深入讨论，继续同各会员国就执行安全理事会第 1373（2001）号决议进行对话，并就执行情况提出报告。其次，我们改善了查明各国技术援助需要的办法。第三，我们开始讨论如何通过制订一整套所说的最佳做法，确保促进执行第 1373（2001）号决议各项规定的清晰性和透明性。最后，我谨通知各位成员，反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)不仅人员编制已配备齐全，而且持续的运作已对委员会落实庞大的工作方案产生了影响。但我们期待反恐执行局在本工作方案到期之前能够全负荷地工作。

在谈论细节之前，我要感谢反恐执行局执行主任哈维尔·鲁佩雷斯先生和他的工作班子以及秘书处的工作人员，感谢他们过去 3 个月为反恐委员会提供了宝贵的支持。

根据第 1535（2004）号决议的授权，反恐委员会通过反恐执行局对各国又进行了 3 次访问，事前征得了这些国家的同意。反恐执行局 5 月访问了肯尼亚，6 月访问了阿尔巴尼亚和泰国。我感谢被访问的这些国家政府的接待、合作和愿意同代表团就与执行第 1373（2001）号决议有关的问题进行开诚布公的讨论。

这3次访问无疑让委员会能够更透彻地了解这些国家的情况，包括这些国家为执行该项决议所采取的各项措施及它们对执行该项决议的承诺。目前，委员会对这些国家设法确保全面执行该项决议时可能遇到的困难有了进一步的了解。我要强调指出的是，确保在这些访问后采取适当的后续行动至关重要。为此目的，反恐委员会决心确保满足在这些访问中所了解到的技术援助需要。

我谨借此机会强调，这些访问的目的是创造机会“进行详细的讨论以便监测第 1373（2001）决议的执行情况”（第 1535（2004）号决议，序言部分第 10 段）。对于通过访问加强反恐委员会与这些国家的关系，是反恐委员会与有关国家作了仔细考虑的，它们的考虑是哪些国家已加入反恐斗争并正在执行第 1373（2001）号决议，委员会能够在哪些方面提供进一步的分析、必要的话提供援助，帮助其进一步执行决议的各项规定。

有关国际和区域组织的代表参与了访问，例如国际民用航空组织、刑警组织、世界海关组织、联合国毒品和犯罪问题办事处、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟以及联邦秘书处的代表。这种合作对于提供决议各个方面需要的必要专长来说至关重要，对于访问取得成功非常重要。我感谢这些组织向访问这些国家的专家组派出人员，并表示委员会希望今后进一步加强这种合作。

反恐委员会认为这些访问是委员会与各国就执行第 1373（2001）号决议的规定进行对话的一个非常必要的补充。委员会打算在征得有关国家的同意和根据资源的许可继续进行访问。

同各国就晚提交报告和技术援助需要等问题的对话有所加强。委员会，包括其反恐执行局，继续就执行决议的问题提供了一般性的指导。截至 2005 年 6 月 30 日，委员会收到了 601 份报告，很多国家准备提交第五次报告。但仍有若干国家在及时提及报告方面有困难。目前，有 67 个国家在向委员会提交报告方面不及时。在过去 3 个月里，委员会作了特殊的努力，同晚交报告的国家的代表进行了讨论。我感谢不论遇到什么样的问题都愿意开诚布公地进行讨论的那些国家的代表。

委员会知道，在很大程度上这些问题涉及到没有能力，以及所谓的报告疲劳。在今后几个月里，反恐委员会将继续同各国讨论委员会如何更好地帮助它们确保及时向委员会提交报告和全面执行第 1373（2001）号决议的各项规定。与此同时，我强烈鼓励各国向反恐委员会提出报告，因为委员会与各国保持经常的接触极其重要。同样，委员会将继续同今天在这里进行通报的其他两个委员会进行讨论，看看我们怎样能够更好地协调地解决报告方面的问题。

我先前曾提到，委员会继续讨论了如何帮助技术援助的问题。为了确保能对各国执行决议的规定和查清技术援助需要采取全面的做法，委员会决定将采取进一步的措施在评价各国报告的过程中查清援助需要。因此，从现在起，各国可能会收到委员会的信函，其中将包括关于如何进一步执行决议的咨询意见，以及作为咨询意见的一部分，委员会提出的在哪些方面需要技术援助的建议。委员会强烈鼓励可能从援助中得到好处的国家提出援助申请。

委员会将继续讨论如何满足各项请求，包括进一步发展与潜在捐助国的广泛合作。因此，反恐委员会还鼓励潜在的捐助国继续向委员会提供关于援助建议以及已提供援助的最新资料，以便将已查明需要同潜在的捐助国对上口。

最后，委员会考虑了应采取何种措施确保在执行第 1373（2001）号决议方面能够有清晰性和透明性。在这方面，委员会讨论了制订一整套最佳做法为各国执行第 1373（2001）号决议提供指导的益处。今后一个月，委员会将继续讨论如何更好通过整套的最佳做法保障所期望的清晰性和透明性。委员会欢迎各国际、区域和分区域组织所做的工作，并鼓励各有关组织继续制订整套的最佳做法，为各自的国家提供关于如何执行第 1373（2001）号决议各项规定的指导。

在结束发言前，我要对委员会面前的任务再讲几句话。各位成员面前的文件 S/2005/421 附件所载的委员会第 16 次工作方案已经更详尽地说明了这些任务。

最重要的是，委员会正在期待设立一个工作人员配备齐全的可以运作的反恐执行局，在委员会的政策指导下开展工作。工作人员已开始担任他们新的职务，而今后三个月内的关键任务，是确保调整和培训反恐执行局的工作人员。有运作能力的反恐执行局，将使委员会得以大致处理完毕各国在过渡时期编写但不幸堆积下来的各种报告，而这项工作是委员会的关键优先事项。

此外，委员会还将继续加强与各国的对话，讨论涉及落实第 1373（2001）号决议条款的问题，尤其是以此确保彻底查明技术援助的需求。在这方面，委员会还将作出特别努力，加强与国际、区域和分区组织的合作。

反恐委员会依然是国际社会打击恐怖主义的关键手段——这是一种以对话以及向各国提供援助为基础的手段。反恐委员会的任务依然至关重要也十分紧迫。会员国的支持依然极其重要，因此委员会感谢它获得的支助。我们将继续指望在今后获得这种支助。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛伊大使作了通报。

我现在请安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267（1999）号决议所设委员会主席塞萨尔·马约拉尔大使发言。

马约拉尔先生（*以西班牙语发言*）：这是我按照安全理事会第 1526（2004）号决议第 12 段的规定有义务每隔 120 天进行一次的通报。令人伤心的是，现在通常情况是，在我们向安理会做简报时，我们不得不首先对恐怖主义的新的十恶不赦的行径所造成的损失表示痛惜。不幸的是，这一次也不能例外。7 月 7 日在伦敦犯下的攻击事件，再次表明了恐怖主义行径对和平与安全造成的威胁。

毫无疑问，“基地”组织造成的威胁，与最初实施本制裁制度时它所造成的威胁有着根本的区别。人们认为，“基地”组织恐怖主义现在由三种单独但又相互联系的群体所组成：首先是原有的领导层，这些人的名字是众所周知的；其次是在阿富汗营地受过训练的战斗人员，他们最终已成为恐怖主义专家；第三是人数日增的新一代追随者，这些人尽管或许从未离开过他们的居住国，却信奉“基地”组织理念的核心内容。鉴于委员会的注意力日渐注重于这第三个群体，我要鼓励委员会向各会员国表明，“有关的”这三个字还必须包括这些群体，使制裁制度能适应新的威胁。

安理会目前正在审议一项旨在加强制裁措施的新决议草案。我认为，这项决议将使安理会有机会强化若干因素，并处理会员国所表示的一些关切问题。

我现在来谈谈委员会及其分析支助和制裁监督工作组的活动情况。在我上一次向安理会作通报之后，委员会举行了 10 次会议，其中一半是正式会议。安理会将记得，委员会在 1 月 10 日听取了美国代表团的报告，而且当时我鼓励其他会员国也利用与之相同的机会。我现在高兴地报告指出，在那以后，我们听取了联合王国、荷兰和澳大利亚三国代表团提交的十分有益的报告。委员会通常强调这些会议的重要性。我要再次鼓励各国利用这种机会，交流国家在打击“基地”组织和塔利班方面取得的成绩以及有关的关切问题。委员会还会见了欧洲联盟反恐协调员海斯·德弗里斯先生，他说明了欧洲联盟在反恐领域的能力和活动情况。

本报告所述期间，我首次访问了一些选定的国家。陪同我出访的有坦桑尼亚的潘加部长、希腊的安德烈第斯一等参赞以及阿尔及利亚的哈弗雷德参赞。我们在德国、阿拉伯叙利亚共和国以及土耳其并在欧洲联盟驻布鲁塞尔的各机构举行了十分有益的内容丰富的会议。我高兴地指出，在那些地方，人们都希望作出贡献，切实有效地落实各项制裁措施，并以有益和坦率的态度处理某些关切问题，这些问题涉及委

员会的“基地”组织和塔利班及有关个人和实体的名单以及适当保障程序。

我还要报告指出，监督工作队继续向委员会的工作提供关键的支助。在这里，我要感谢理查德·巴雷特先生以及他的工作队开展了具有高度专业精神的工作。工作队的第三份报告正在翻译之中，下个月初应可提供给所有成员。委员会将在今后几周内详尽审议这份报告。该报告有益地澄清了一些问题，因此我认为它对于安理会全体成员以及联合国广大会员国都很有价值。工作队还协助委员会编写了落实措施的评估报告，委员会将向安理会提交这份评估报告。

工作队的成员最近访问了苏丹和阿富汗等地，以评估这些国家落实制裁措施的情况。工作队还继续以值得仿效的方式,协调它与包括反恐怖主义执行局的其他有关机构共同开展的工作。

小组第二份报告最重要的建议之一就是增加委员会同国际刑警的合作。作为这项建议的直接结果，我曾经寻求秘书长的帮助，制定一项协定，以补充现有的同国际刑警的合作协定，扩大和加深这项合作。我的理解是，秘书处和国际刑警目前正在制定这样一项协定，这将成为向前迈出的非常积极的步骤。

至于委员会今后的活动，我坚信，安全理事会本月将通过的新的决议将向委员会提供新的动力，以便处理委员会议程上一些最紧迫的问题。在今后六个月里委员会将必须处理许多问题，包括主席对经过挑选的会员国进行新的访问、对监测小组的第三份报告进行分析，以及更新委员会的指导方针。

我谨简单谈谈我认为会员国和委员会必须努力进一步改善的两个方面。

第一，显然一些会员国在执行制裁措施方面遭遇困难或需要得到援助，特别是在冻结资产方面。例如，一些会员国的报告指出，显然仍然需要向司法当局提出充分证据，作为冻结资产的条件。我们希望澄清，这种制度不符合会员国根据《联合国宪章》第七章承担的义务。为此原因，我敦促各国确保一旦委员会把某个个人或实体的名称列入委员会的名单时能够冻结其资产。

第二，许多会员国争辩说，委员会应当进一步改善列名和除名程序。委员会将继续解决这些顾虑。在我对特选国家的访问期间，以及在委员会获得的报告中，可以非常清楚地看到对委员会提供身份查验信息的质量有着更大的期望。我敦促会员国继续就已经列入名单的个人提供更多的信息，因为这必然将改进制裁的实施。

近几个月来，委员会还收到了有关把某些个人和实体列入其名单的来信。这是非常积极的发展，并且我希望在此表示委员会的高度赞赏。委员会仍在考虑一些提交的请求，并再次强烈敦促会员国提交额外的名字。

我现在谈谈结论。不幸的是，在今后一段时间里，基地组织极有可能继续威胁世界。国际社会必须坚决反击这种危险和维持一个对基地组织施加压力的制度，要在全球范围内通过有效执行制裁创造敌视基地组织的环境。在这方面，我期望将要通过的决议向委员会提供实现这些目标的有力的授权，同时确保以适当方式解决对正当程序问题的关切。

主席（*以英语发言*）：我现在请安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会主席莫措克大使发言。

莫措克先生（*以英语发言*）：现在轮到我荣幸地向安全理事会通报第 1540 委员会 2005 年 4 月 26 日以来的工作的进展，并介绍 2005 年 7 月 1 日至 9 月 30 日委员会的第二份工作方案。

我将首先谈谈对国家报告的检查。在 2005 年 4 月 25 日的第一次联合通报会上，我通知安全理事会，第 1540 委员会已经进入了其工作的实质性阶段，并开始检查国家报告，以便监测各国执行第 1540（2004）号决议的情况。正如第一份工作方案所指出，委员会在其专家的支持下已经检查了 50 多份国家报告。委员会检查的第一次国家报告所载的所有信息已经以汇总表的形式进行了总结，该表反映了决议的规定。

汇总表也包含了委员会在各国向联合国、国际原子能机构、禁止化学武器组织和其他国际组织提供的有关它们在第 1540（2004）号决议所涉领域中采取步骤的官方公开数据中发现的额外的信息。

在这一检查的基础上并为了完整了解各国根据第 1540（2004）号决议规定的义务采取或打算采取的步骤，委员会同报告国进行联系，以寻求更多的信息或谋求对其第一次报告所涉领域进行澄清。向驻纽约代表团发出了要求提供额外信息和/或澄清的信件。根据透明原则，委员会决定让报告国阅读汇总表。

委员会决心加快检查第一次国家报告。我们现在的工作得到了 8 位专家的支助，并且我相信能够在 2005 年 10 月以前达到完成对第一轮国家报告的检查的目标。根据我们希望各国按照委员会的信件和汇总表提交的额外的信息，委员会将继续监测和协助所有国家执行第 1540（2004）号决议的努力。

关于报告，到 2006 年 4 月，委员会将必须提供足够的信息，使安全理事会能够对各国执行决议的进展进行评估。如果各国按照安理会对它们发出的呼吁向委员会提交报告，委员会就能够适当完成任务。如果没有信息，委员会将无法向安理会介绍所有国家为执行决议规定制定或计划制定的措施的全面情况。

迄今为止，118 个国家向委员会提交了报告。我们欣见联合国会员国的大多数提交了有关其国内不扩散条款的信息，包括它们对这一领域中国际合作的贡献。

但是，74 个成员国尚未提交报告。

我要借此机会再次呼吁那些尚未提交报告的国家毫不拖延地提交报告。我们认识到，一些国家可能在提出报告方面存在行政困难。然而，我们希望这些国家将它们的困难告诉本委员会，这样，本委员会就能够为援助它们提供便利，使它们能够遵守报告要求。

其他国家则可能认为，它们没有什么可报告的，因为它们既不拥有大规模毁灭性武器，也没有发展这种武器或相关材料的能力。然而，非国家行为者可能以其他方式利用这些国家的领土，例如，过境运输货物、为非法活动提供资金或作为在其他国家出售与大规模毁灭性武器有关的物资的中介基地。

最近的各事件证明，任何国家都不能幸免于这些威胁。各国应该认识到，除非它们制订并且实施国家、法律和管制措施，承诺在不扩散问题上进行国际合作，充分履行它们的义务，否则，它们的领土可能被用来进行最邪恶的勾当。

我们认识到，在许多国家，充分执行第 1540(2004)号决议的规定是一项长期任务，本委员会充分承诺，将支持这项工作，这项工作必须从现在做起。向本委员会提出完整报告可以启动援助进程。作为 1540 委员会主席，我将通过委员会准备在近期内开展的推广活动，继续谈论进一步提出报告的问题。我们将继续与所有尚未提出报告的国家商谈。本委员会还在考虑是否可以通过各国际和区域组织与各会员国沟通。此外，我们还打算举办区域讨论会和讲习班，以提高全世界对这个问题的认识，促进进一步提出报告。我们各委员会将以协调方式审议改进报告情形和迟交报告的问题，我对此感到非常鼓舞。

1540 委员会通过审议各国报告，查明了援助需要和提供援助的提议。我们感到鼓舞的是，许多国家已在向缺乏执行第 1540(2004)号决议所需知识、经验或资源的会员国提供专门知识和咨询，帮助它们。

此外，现在已经提出第一批国家报告所载援助提议的摘要报告，并将报告提交所有国家。本委员会指出了具体国家可以提供援助的领域，指出了建立双边援助联系的方式。本委员会将继续开展这个领域的工作，包括可能担任援助问题的信息交换所。我们愿意考虑各国关于帮助执行第 1540(2004)号决议的所有请求，愿意为与捐助国和组织取得联系提供便利。此外，本委员会还采取了另一项措施，在专家中任命了一位协调员，他将在裁军事务部支助下，负责管理与援助有关的问题。

所有国家充分执行第 1540(2004)号决议是一项长期目标，显然，这项目标超越本委员会目前的授权。

这将要求在国家、区域和国际各级不断努力建设能力和提供援助，并且要求监测和衡量各国在执行该决议方面取得的进展。我相信，安全理事会将考虑，如何以最佳方式保证，本委员会的工作将对不扩散问题做出持久贡献。

关于与各国际组织的互动，本委员会继续就原子能机构和禁止化学武器组织如何支助我们的工作并促进执行第 1540(2004)号决议进程问题与这些组织进行互动。随着审查各国报告进程的持续，本委员会将酌情与有关国际、区域和次区域组织互动和合作，促进执行第 1540(2004)号决议。目前正在酌情与这些组织建立工作关系。

同样，1540 委员会将根据第 1566(2004)号决议和 2005 年 4 月 25 日安全理事会主席声明（S/PRST/2005/16)的预期，与反恐怖主义委员会（反恐委员会）和制裁基地组织/塔利班委员会保持密切合作。本委员会各专家将与其他委员会专家密切合作，尽一切努力，在所有委员会专家中形成最大合力。

透明度将仍然是 1540 委员会工作的特征。主席和各位副主席将定期与联合国各会员国接触。这包括与联合国媒体合作，其中包括与反恐委员会主席和制裁基地组织/塔利班委员会主席联合举行新闻发布会。1540 委员会将继续更新其专用网址，作为与第1540(2004)号决议有关的各项问题的另一个信息来源。不久之后将在这个网址上增加一个关于援助问题的单独栏目。

此外，本委员会通过参加国际、区域和次区域各级会议和专题会议，向联合国以外的组织介绍我们的工作，本委员会将继续这样做。我将充分利用这些机会，尤其是讨论进一步报告和援助问题。一如我今年 4 月所做的那样，我现在呼吁所有会员国指定其在纽约和本国首都的 1540(2004)号决议联系人，并且就与该决议有关的事项直接与本委员会成员及其专家联系。

我以本委员会名义表示，在今后几个月里，在本委员会开展工作时，我期待所有国家合作。

主席(以英语发言)：我感谢莫措克大使做通报。

根据安理会各成员达成的谅解，我谨提醒所有发言者，请将发言限制在五分钟之内，使安理会能够有效率地开展工作。请发言稿较长的代表团分发书面发言稿，在安理厅做口头发言时缩短发言。

巴巴杜杜先生(贝宁)(以法语发言)：丹麦洛伊大使、阿根廷马约拉尔大使和罗马尼亚莫措克大使肩负重任，主持各委员会的工作，我国代表团感谢他们向安理会报告其委员会的活动。此外，各专家组在这些委员会执行任务过程中为它们的活动提供了技术支助，我向他们深表感谢。

自发生 2001 年 9 月 11 日悲惨事件以来，恐怖主义已经成为我们时代的主要祸患之一。恐怖主义通过其形形色色的表现形式，显示了它对国际和平与安全的威胁范围。恐怖主义是危害人类罪行，它威胁无辜平民的生命，加深不同文明和不同宗教之间的分歧。因此，它极大地破坏今日世界的基本价值观，尤其是损害人格尊严。

今天的公开会议是在伦敦攻击事件发生不久之后举行的。我们借此机会向受害人家属再次表示哀悼，重申我们坚决谴责这种现象。

反恐斗争需要动员所有国家。因此，我们必须继续汇集我们的资源和努力，保护我们的人民，使他们免受这种威胁。在这方面，反恐怖主义委员会(反恐委员会)及其执行局、1267 委员会和 1540 委员会提供了一个协调框架，是国际合作的促进力量，进行这种合作是为了使各国能够逐渐建立并加强适当的法律、体制和活动框架，促进有效地执行安全理事会有关决议制订的各项措施。

我们可回顾，这些措施主要涉及管制资金流动、与恐怖主义实体相关的团体或个人的跨进活动，以及武器和其他敏感产品的流通，目的在于切断恐怖分子的活动资金，阻止恐怖主义活动，并使他们无法获得武器。

始终如一地贯彻这些措施非常重要。特别是在大规模杀伤性武器方面，为了防止恐怖分子取得大规模杀伤性武器，紧迫需要严格管制具有双重用途的化学材料和研制大规模杀伤性武器所需要的其他敏感物质的流通。此外，所有国家都须认识到这样做的必要性，并采取适当措施。我们鼓励第 1540 委员会宣传这项决议的重要性，提高所有国家，特别是那些认为该决议规定对本国没有影响的国家的认识。

第 1267 委员会在履行使命过程中，也必须改善工作方式，明确界定管理恐怖主义个人和实体名单的规则与原则。

联合国设立的整个反恐机制必须继续坚决努力，不断评估各国所采取的行动，帮助各国建设能力，履行国际义务，提高各国反恐斗争行动效率。事实上，必须充分应用所有反恐武器，使各国能够防止恐怖主义行径。

为此目的，我国代表团坚决支持与会员国举行建设性对话，以便有系统地决定各国需要哪些技术援助，并促进国际合作，使他们能够得到必要的援助。这方面，由区域组织参与对各国的访问是一种很有益的做法，因为这种访问可加强当地的这种对话。

我们也鼓励各委员会在执行季度工作方案方面加强合作，并交流情报和经验，这对提高联合国行动的一致性、对发展一套反恐斗争最佳做法，很有帮助。

我国代表团主张各国普遍加入有关恐怖主义问题的各项公约和议定书。已加入国家必须采取适当措施，在反恐斗争中履行本国的国际义务，包括定期提交报告。

这方面，必须考虑精简要求各国提交报告的程序，以便能够形成有关各国履行安全理事会各项反恐决议所规定义务情况的综合报告。我们认为，这是三个委员会专家小组的一项紧迫任务。

除上述各项行动外，我们认为并将继续表示，国际社会必须着手解决种族不平等、不公正、欠发展和冲突问题，因为这些制度性机能障碍也是造成暴力与极端主义的因素。必须设法解决，铲除恐怖主义的孳生地。这方面，我们欢迎八国集团最近作出的决定，以及在联合国改革框架内采取的各项措施，以加强国际社会在反恐斗争中行动的效力。

莫措克先生（罗马尼亚）（以英语发言）：现在我以本国代表身份发言。

首先，罗马尼亚完全支持埃米尔·琼斯·帕里爵士将代表欧洲联盟的发言。我仅简单补充几句。

罗马尼亚欢迎安理会定期听取安理会三个反恐委员会通报的新做法。因此，随着安理会以协调的方式坚决展开反恐斗争的同时，这三个委员会及其主席也根据第 1566(2004)号决议，不断加强相互协作。今天会议为我提供了一次良好的机会，不仅赞扬反恐怖主义委员会（反恐委员会）主席丹麦大使和安全理事会第 1267(1999)号委员会所涉委员会主席阿根廷大使专志的工作，并且赞扬让我们可在任何时候交流自身经验与评估，探讨进一步加强安理会在反恐和防扩散领域工作方式的友好热情与协作精神。

最近事件提醒我们，恐怖主义依然存在，而且相当活跃，没有一个国家能摆脱恐怖主义的丑恶阴影；我们现在更需要防止恐怖分子获取大规模杀伤性武器和相关材料。恐怖分子似乎在加紧联系，这使我们更应该进一步联手努力，会集支持自由与安全的人们能够汇集的一切资源。

全球一级行动，包括安全理事会三个附属机构——所谓“无界委员会”的工作极端重要，可为建立全球反恐防御奠定大框架。但是，这首先需要每一个国家的坚决努力。应当支持每一个联合国成员国至少发展最起码的对恐怖主义威胁的防御能力和适当反应能力。说到底，保护国家与个人是国家的责任和职能。

许多国家在此领域能力建设肯定需要长期的技术援助，其中包括对国内威胁认识、安全战略、立法与执法的重大改变。我们必须坚定不移地努力，使提高安全理事会便利此类援助的能力，并在该领域为安理会自身适当发展一套工具。最近在安全理事会成员

与秘书长每年一次的非正式务虚会，提出了许多有关这方面工作的宝贵意见。

我国代表团支持不断审查安理会为解决恐怖主义祸害而设立的各附属机构的工作表现，以及及早考虑近年来设立的各种体制能否进一步改善与巩固，不仅根据已得经验，而且鉴于世界各地恐怖活动继续升级。

罗马尼亚希望各国领导人九月纽约首脑会议间，能在最高级重申该领域工作政治方针。我们欢迎挪威最近提出的建议，争取进一步充实有关这次首脑会议结果文件草案相关段落的内容。罗马尼亚同全世界所有各地区会员国一道，充分支持奥斯陆大胆而及时的倡议。

反恐斗争必须成为整个联合国系统的一项全面、全系统性工作，单靠安全理事会行动不能充分维持。秘书长最近采取措施，在秘书处内建立一个部门间反恐工作队，为提高协作效应，协调各部门对打击恐怖主义严重威胁和防止大规模杀伤性武器扩散的全球斗争的诸多宝贵贡献，树立了良好的榜样。

让我借此机会赞扬秘书处各部门为这三个委员会工作提供的宝贵支持，特别是政治事务部和裁军事务部部门。我们希望秘书处继续其宝贵努力，以恐怖主义威胁使各国人民不断感受的急迫感，重点支持反恐领域工作。

协助三委员会工作的专家组工作出色，今天我们借此机会赞扬他们的敬业精神和对反恐事业的贡献。国家和全球的反恐准备，不能替代区域和次区域行动。安全理事会本身，尤其是它的反恐部门，在即将召开的秘书长与各区域伙伴组织负责人高级别会议上会有一个很好的机会来转递一个强有力的信息，这就是：有必要共同参与制止全球恐怖主义和大规模毁灭性武器的扩散。

除了不同的任务规定外，三个委员会有着共同的关切、挑战和长处。因此，需要引导它们的工作，以确保安理会能开展一致努力，并使它们的工作能汇成一个共同的专长和知识宝库。建立一个统一的数据库，将有助于委员会完成其监测任务，它还将有助于会员国有效实施安全理事会的决议，同时避免重复和重叠。它还可帮助解决报告疲乏症问题，这个问题在我们的辩论中被提出来已有一些时候了。

透明度必须继续是我们工作的一个标志。但是，它应该是双向的。安全理事会及其各委员会必须定期向大会通报工作中取得的进展和发现的缺陷。会员国应该为安全理事会提供关于其实施努力的全面信息和反馈意见。如果国家报告要求不能充分达到，那么各委员会就不能适当完成其任务。没有相关信息，安理会就无法评估迄今在实施方面已经做的工作以及还需要采取哪些措施来改进我们共同对付恐怖主义的努力。

最后我要提一提我直接负责的工作，我要指出，15-40 的比分在网球赛中显示发球方处于要输的状况。面对恐怖主义的加剧以及大规模毁灭性武器非法扩散可能性的加大，国际社会现在面临着类似的令人不安局面。因此，为了赢得比赛，它发的球必须有力而且有效。

成竞业先生（中国）：中国代表团感谢洛伊大使、马约拉尔大使和莫托克大使分别介绍三个委员会的工作情况和下阶段计划，我们赞赏他们为推动各委员会工作所做努力，特别是丹麦担任反恐委员会主席 3 个多月以来所做出的积极工作。

借此机会，我们再次强烈谴责前不久在伦敦发生的恐怖事件，对遇难人员及其家属表示哀悼。这一事件再次向我们表明，国际反恐斗争任重道远。

关于三个委员会的工作，我想谈以下几点意见：

一、1267 委员会、反恐委员会和 1540 委员会作为安理会下属机构，在全球反恐斗争中起着重要而独特的作用。我们继续鼓励三个委员会在信息收集、交流与共享方面加强协调与合作。三个委员会各自的监测小组、反恐执行局和专家之间，既要根据不同职责和工作范围，各有侧重，又要加强横向联系，以提高

效率、避免重复。在审评各国提交的报告方面，也可协调行动，相互借鉴成功经验。三个委员会应不断加强与有关国际和区域组织，以及联合国其它机构间的对话与合作，推动国际反恐合作向前迈进。

二、中方高度重视 1267 委员会在打击“基地”组织、塔利班及其关联分子方面的重要作用。磋商和通过新决议是委员会近期工作的重要内容。我们希望决议能凝聚各方一段时间来讨论的共识，并有利于提高综合清单质量，进一步完善制裁措施，鼓励更多会员国提交列名申请。

中方欢迎反恐执行局即将进入全面运转状态。我们相信，在一个高效、人员齐备、工作步入正轨的反恐执行局的支持下，反恐委员会的工作会取得更大成绩。中方将根据安理会有关决议，继续积极参加反恐委员会制定反恐融资等领域最佳做法的讨论，以最终达成共识，协助成员国对决议的执行工作。

中方高兴地看到，1540 委员会的工作目前进展顺利。我们认为，该委员会下步工作重点应是继续对各国报告进行认真、客观的审议，敦促未提交报告的国家按决议要求尽快提交，同时向有关国家执行决议提供必要帮助。

中国坚决反对一切形式的恐怖主义。我们愿与各国一起，时刻保持高度警惕，不断加大反恐合作力度，为消除恐怖主义做出不懈努力。我们也将继续积极参与三个委员会的工作，愿同各方一道不断推动安理会有关决议得到全面、切实的执行。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（以英语发言）：我也荣幸地代表欧洲联盟发言。加入国保加利亚和罗马尼亚，候选国土耳其和克罗地亚，稳定与结盟进程国家和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和黑山，欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛和挪威以及乌克兰和摩尔多瓦共和国都赞同此发言。

主席先生，我要感谢三个委员会主席所作的情况通报。

安理会每次举行会议听取这三个委员会的情况通报，我们都说恐怖主义祸患仍然存在。这并非陈词滥调；而是一个严峻的现实。最近在联合王国、土耳其和中东各地发生的事件可悲地提醒我们，世界各地正面临着持续的安全挑战。这个问题影响到我们所有人。我们对这些攻击的谴责是明确的，我们的信心是清楚的：意图以暴力手段强行让人们接受其看法的恐怖分子是不会得逞的。

欧洲联盟将继续支持联合国的反恐努力。关于即将举行的 9 月份首脑会议，欧盟重视在结果文件中包含谴责恐怖主义的有力措辞。我们仍然充分致力于实施欧盟的《反恐行动计划》。此外，欧盟正积极研究这一反恐框架，以确定是否需要以及在哪些方面需要采取其他措施。我们打算在 2005 年 12 月之前完成这一审查。

关于第 1267 号决议所设委员会的工作，我们赞赏马约拉尔大使以第 1267（1999）号决议所设制裁基地组织/塔利班委员会主席的身份进行的访问。在马约拉大使及其率领的代表团最近访问布鲁塞尔期间，欧盟官员尤其高兴地会见了他们。欧盟成员，这里指的是荷兰和联合王国，主动与委员会举行会议，讨论了两国根据第 1267（1999）号决议实施有关措施的情况。欧盟反恐协调员 Gijs de Vries 先生也向 1267 委员会和反恐怖主义委员会（反恐委员会）做了有关欧洲联盟正在开展的关于反恐工作的通报。

欧盟还要赞扬 1267 委员会分析性支持和监测制裁小组的工作。我们希望很快收到其第三次报告，并且期待着在即将通过的新决议草案中延长该小组任期。在该决议草案范围内，欧盟要强调欧盟和其他国家对在所有反恐政策中尊重人权的重要性所持的众所周知的立场。更大程度的透明度将受到欢迎，提供关于列入名单、从名单上除名以及人道主义豁免的更加明确的指南也将是受欢迎的。

关于反恐委员会，欧盟仍然充分致力于根据第 1373(2001）号决议规定的义务，并且继续努力确保充分履行这些义务。我们感到特别高兴的是能够参加

最近反恐委员会执行主任办公室对阿尔巴尼亚、肯尼亚和摩洛哥的访问。我们期待着加强这一合作。为执行主任办公室工作的又一批专家已抵达，这是一个积极的步骤。我们欢迎执行主任办公室已经在开展的工作，并且期待着整个执行主任办公室尽快充分运作。

关于 1540 委员会，为该委员会工作的又一批专家已抵达，这是受欢迎的消息。我们高兴地从工作方案中看到，各国提交的所有第一份国别报告将在工作方案所述时期审议。尽管我们高兴地注意到如此多会员国现在已向 1540 委员会提交了其第一份报告，但我们敦促还没有这样做的剩余国家也这样做。不提交报告只会损害委员会的努力。

欧洲联盟正在所有三个委员会的范围内在技术援助领域发挥充分的作用。欧盟将通过加强对技术援助和能力建设的的个别、集体的承诺来加强同优先第三国的工作，我们将努力支持这些国家，包括在打击激进化和为恐怖主义提供资金领域。

欧盟欢迎三个委员会及其专家之间正在进行的合作。我们非常希望看到这一合作继续下去。

我还要借此机会重申欧洲联盟充分支持秘书长关于为联合国制定一项全面反恐战略的建议。因此，我们欢迎人权委员会关于任命一名特别报告员的决定，以便为各国提供指导和建议，以确保反恐努力符合国际人权法。我们希望，这项决定将在今后几天获得经济及社会理事会的批准。

欧盟欢迎 2005 年 4 月 13 日在大会上就《制止核恐怖主义行为国际公约》达成协议（大会第 59/290 号决议）。我们吁请联合国全体会员国在将于今年 9 月举行的首脑会议期间签署该公约。我们高度地、特别地重视早日缔结一项全面反国际恐怖主义公约。我们将努力实现在大会第 60 届会议期间通过该公约的目标。

Kitaoka 先生（日本）（以英语发言）：我要向制裁“基地”组织和塔利班委员会、反恐怖主义委员会（反恐委员会）以及 1540 委员会主席表示欢迎，并且表示赞赏他们所作的通报。

首先，我国代表团要向 7 月 7 日伦敦发生的同时恐怖主义爆炸事件的受害者家属表示诚挚的慰问。我们还表示希望那些受伤者早日康复。正如马德里火车爆炸事件以及对东京地铁系统发动的沙林毒气袭击事件一样，针对公共交通系统的恐怖主义袭击行动夺走无辜者生命，这确实是最应受严厉谴责的行径。

正如伦敦恐怖主义爆炸事件所表明的，正如大规模杀伤性武器及其发射工具落入恐怖分子手中的危险一样，恐怖主义继续对我们大家构成直接危险。安全理事会一直认真地努力应对此类威胁。继安全理事会于 4 月召开有关这一议题的会议（见 S/PV.5168）之后，具有重要意义的是，三个委员会主席今天明确地解释了各自委员会和专家所做的工作，并且描述了整个安全理事会专门关于打击恐怖主义这项共同任务的方案。深化这些委员会之间的合作将确保制定一项有效的反恐政策。

我要强调可能有助于进一步推动三个委员会工作的四点意见。

第一，伦敦恐怖主义爆炸事件再次表明，紧迫地制定预防性反恐措施至关重要。加强信息共享与合作就是这样一种措施。除了双边安排外，重要的是安全理事会应鼓励会员国利用诸如国际刑事警察组织（刑警组织）、国际民用航空组织（民航组织）以及金融行动工作队之类的组织所积累的经验。这种努力将使各国能够通过共享关于遗失或被盗窃的护照的信息来防止恐怖分子入境，以及禁止为恐怖主义提供资金的活动。

第二，当然同样重要的是建设会员国这方面的能力。反恐委员会完成了今年 3 月开始的第一轮国家访问。日本认为此类访问有益于建设受访国的能力。我国政府希望，反恐委员会将鼓励受访国的努力，并且确定需要国际社会援助的领域，从而促进实际提供援助和有效实现预期目标。在这一方面，我们将密切地

观察到今年年底取得的进展。向制裁“基地”组织和塔利班委员会和 1540 委员会提供的关于会员国援助需求的信息必须与反恐委员会共享。日本将继续为能力建设提供双边援助。

第三，为了防止恐怖分子和恐怖行径扩散，仍有必要改进和加强制裁措施。在这一方面，作为目前正在对关于制裁“基地”组织和塔利班委员会的新决议草案进行的讨论的结果，我国政府希望，我们将尽快能够决定改进和加强制裁措施的方法，例如建立更加明确的程序，以使委员会的综合名单将为会员国更加容易地使用，加强委员会同国际刑警组织之间的合作，以及建立有效执行冻结资产措施的制度。在这一方面，日本赞赏 1267 委员会分析性支持与监测制裁小组编写的报告。我们相信，连同今天的讨论，这些报告将为改进和加强制裁措施作出重大贡献。

第四，在打击恐怖主义方面，会员国在联合国各项努力中进行充分合作终究是必不可少的。正如其他几次场合里所强调的那样，日本希望敦促会员国紧迫地加入和执行 12 项与反恐怖主义有关的国际公约和议定书，并早日签署《制止核恐怖主义行为国际公约》。与此同时，国际社会必须明确指出，任何理由或冤情都不能用来为针对和蓄意杀害平民和非战斗人员的行为辩解或使之合法化，国际社会也必须进行合作，在 2006 年 6 月底之前完成有关国际恐怖主义的全面公约草案的谈判。

虽然准备国内立法和措施来执行第 1267（1999）号、第 1373（2001）号和第 1540（2004）号决议以及其他有关决议需要时间，而且是一项艰巨的任务，但是，打击恐怖主义的健全方式是在进行这种准备的过程中继续取得稳步的进展。安全理事会将继续努力为反恐怖主义政策提供一个有效的机制，并确保为那些需要或要求协助的会员国提供必要的协助。为促进这样做，合作是至关重要的，比如毫不拖延地提交报告并向每一个委员会提供信息。

没有任何国家，无论是发达还是发展中国家，可以免遭恐怖主义的威胁。每个国家正在不断地研究各种方式，以便使其人民能够生活在一个安全的世界里，联合国正处于收集和分享会员国在这方面所积累的知识和经验的前列。

日本支持安南秘书长关于执行一项打击恐怖主义的全面战略的建议。我国政府期待各国国家元首将在 9 月份首脑会议上接受秘书长的建议。此外，为了进一步加强安全理事会所采取的行动，我国政府将继续为这三个委员会的工作提供充分的合作。

萨登贝格先生（巴西）（*以英语发言*）：这是伦敦悲惨事件之后我们关于恐怖主义问题的第一次公开会议，伦敦事件再次提醒我们注意恐怖主义祸害，以及加紧努力打击恐怖主义的紧迫性和必要性。

在安全理事会改革的框架内，我们现在有机会就恐怖主义的定义达成一项协议，并促成国际社会对这一威胁作出协调、全面和统一的反应。我们欢迎秘书长所提出的各项建议，并视之为更广泛讨论这个问题的良好基础。

一项全面的反恐怖主义战略也应适当解决恐怖主义的根源，这是减少诉诸这种形式暴力的诱惑的适当方式。在各种可能的手段中，这样一项战略可能涉及预防性外交、危机处理、以及促进社会和经济发展。众所周知，与政治、文化和社会压迫有关的局势促成一种容易滋生极端主义的环境。

我谨表示我们支持秘书长的呼吁，促请联合国会员国作出特别努力，尽快缔结关于恐怖主义的必要公约。这项公约应当考虑到遵守国际法、法治和适当程序。我们认为，威胁、挑战和改革问题高级别小组所提出的主张是这个进程的一个有益的开端。巴西认为，这样一项总括公约应当基于有关恐怖主义的一项明确和商定的定义。

我们感谢埃伦·洛伊大使所作的实质性通报，及其开展反恐怖主义委员会（反恐委员会）工作的有效和富有活力的方式。我也要借此机会感谢反恐怖主义执行局(反恐执行局)执行主任哈维尔·鲁佩雷斯先生及其工作班子。我们也承认目前鲁佩雷斯先生

的办公室人员不足，但我们希望在最近的将来将会解决这个问题。

巴西支持反恐执行局目前的改革，并希望它将尽快充分运作起来，以便在反恐委员会全体会议的政策指导下执行其雄心勃勃的工作方案。我借此机会重申让所有区域享有公平代表性，以及在其秘书处内保持合法传统的必要性。反恐执行局必须加强其能力，以便更好地促进为所有感兴趣的国家提供技术协助。巴西大力鼓励可能受益于这种合作的各国提出协助的要求。反恐委员会应当是——它实际上就是——一个政策指导机构，并且是协助会员国的一个胜任的促进者，应当通过在现有国际法范畴内加强与各国和感兴趣的国际伙伴的对话来这样做。

巴西希望，根据第 1535（2004）号决议的授权，在各国同意下对它们进行访问将使反恐委员会能够更全面理解这些国家的局势，包括更深入地了解各国在执行该决议方面可能面临的种种困难，就象洛伊大使今天上午所提到的那样。至关重要的是，应当为这些访问确立一个适当的后续机制，以确保适当考虑到在访问期间所确定的技术协助和其他需求。

我国代表团感谢塞萨尔·马约拉尔大使关于第 1267（1999）号决议所设委员会活动的通报。我们赞成他关于最近所发生恐怖主义事件及其对 1267 委员会的可能影响的看法。我们对他根据第 1526（2004）号决议的授权第一次访问特定国家的良好成果感到高兴。各国对该委员会所列与基地组织和/或塔利班有联系的个人和实体名单的质量所表明的看法，以及对改进列名和除名程序的必要性的看法可能有助于该委员会今后的工作。正如马约拉尔大使所建议的那样，改进列名、除名和免除程序的工作必须展开。改进这些程序将鼓励不情愿的国家为这些名单提交名字。

目前根据第 1526（2004）号决议第 3 段就一项新决议展开的谈判提供了一次独特机会，来改进该委员会工作并将重点放在其某些最重要的任务之上。为“与乌萨马·本·拉丹、基地组织和塔利班有联系的”一词明确下定义，肯定将有助于完善目前这些个人和实体的名单。在修订这项定义过程中，我们应当能够在使之具有包容性的必要性与尊重个人权利和防止错误的必要性这两者之间达成平衡。在处理各国向该委员会提交报告的问题时，我们必须确保所采纳的模式和周期不会使该程序给缺少资源的会员国造成过大的负担。

我也感谢米赫内亚·莫措克大使关于 1540 委员会活动的通报。基于会员国的积极回应，1540 委员会一直能够在审查各国有关报告方面取得稳步进展。我们也高兴地看到，对各国报告的整个第一轮审议有可能很快完成，而且该委员会将能够在 2006 年向安理会提交一份全面的报告。

我国代表团同主席一起呼吁鼓励尚未提交报告的会员国提交报告。我相信，委员会愿意在拟定报告和执行决议规定时充分考虑各项技术援助请求。我认为，目前正在采取措施加强委员会回应这些请求和促进援助的能力。

就巴西而言，大规模毁灭性武器掌握在非国家行动者或国家自己手中，是一个严重关切的问题。我们继续要求拥有此类武器的国家以全面、可核查和不可逆转方式裁撤此类武器，我们同时认为，恐怖分子拥有此类武器所构成的威胁也十分严峻，需要对此采取适当行动。这些问题似乎彼此有着千丝万缕的联系。

巴西认为，如果有必要确定共同标准和最佳做法的话，大会可以从 1540 委员会的业绩中获益。当大会四月份通过《制止核恐怖主义行为国际公约》，处理非国家行动者非法拥有或使用核装置或核材料问题时，我国代表团高兴地加入了大会协商一致。这显然表明，联合国决心对这些问题采取行动，并显示存在着辩论和妥协的空间。我国代表团随时准备支持大会审议旨在防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器的共同行动方针。毫无疑问，这将不容置疑地使我们本着 12 项公约赋予我们对付各方面国际恐怖主义的同样精神，更加有效地处理各种威胁。

洛伊女士（丹麦）（以英语发言）：我代表我国发言。我愿在发言前对联合王国所作的发言表示充分赞同。

制裁基地组织/塔利班制度在国际反恐怖主义斗争中一如既往地十分重要。1267 委员会在其监测小组支持下努力确保各项制裁措施不断更新、合乎实际并充分适于对付来自基地组织、塔利班及其帮凶的不断变化的威胁。

委员会收到数目越来越多的名字来补充其综合名单，这是一个值得欢迎的事态发展。同时，有些国家对列名和除名程序不符合适当程序原则问题表示关切。有些国家甚至指出，在这些关切得到处理以前，它们无法提出名字来列入委员会名单。

无论缺乏适当程序问题是否切实存在，这些关切都必须得到处理。必须避免有些国家认为安全理事会制裁不是那么牢固地以适当程序为基础。这个问题需要安理会全体成员立即加以注意。

在我们努力打击国际恐怖主义过程中，务必在一方面对恐怖主义分子迅速采取预防行动和另一方面适当保护个人——特别是保护被不公正地当作目标的个人——之间达成适当平衡。我们在进行各项努力时必须充分尊重人权和基本自由，这一点也十分重要。

同时，我们当然也必须坚持让安全理事会作出任何列名和除名决定。我们认为，安理会因此应该重点改善委员会的除名程序。这样做将提高制裁制度的信誉，并通过提供额外保障加强该制度的效力，以避免把不属于那里的人留在名单上。另外，改善除名程序决不会削弱打击恐怖主义分子的预防行动效力。除非委员会另有决定，否则列名的个人或团体将一直留在名单上，并因此成为预防行动的对象。

这方面的一个办法可以是建立审查机制，对有关个人和实体的个别除名请求进行审议。该机制将受权要求委员会提供非机密情报，从而使该机制定期了解委员会各项活动。审查机制可在审议投诉后向委员会提交建议。委员会可以核可或拒绝这项建议，从而使安全理事会保持决策权。在认为没有根据而因此不应在委员会审议的情况下，该机制也可起到过滤作用。丹麦随时准备同各位安理会同事讨论这个办法或其他替代办法。

在这个背景下，丹麦积极参加了目前对加强 1267 制裁制度的谈判。我们感谢美国提出一项非常好的决议草案，其中载有许多创新建设性构想。丹麦对几乎其所有内容都全心全意地支持。然而，至关重要的是，该决议还应载有非常明确的语言，表明安全理事会打算处理人们越来越关心的适当程序问题。

在结束发言前，我要代表丹麦对主席刚才阐明的 1540 委员会工作表示坚决支持和信任。由于他的领导和委员会各位专家的支持，委员会正稳健地逐步完成其任务。然而，仍有大量工作要做，至关重要的是，全体会员国都必须履行其报告规定。

1540 委员会的工作是我们共同努力防止大规模毁灭性武器扩散，包括向恐怖分子和其他非国家行动者扩散的一个关键因素。众所周知，这项挑战同以往一样紧迫。

马农吉先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：主席先生，我们愿对举行本次联合简报会向你表示赞赏。我们感谢基地组织/塔利班制裁委员会主席、反恐怖主义委员会主席和 1540 委员会主席令人深受启发地介绍其工作。

请允许我再次对最近伦敦市内令人发指的恐怖主义攻击表示谴责。我们谴责此类懦夫行径，同时愿强调：这几次联合公开简报会对使人们进一步意识到对我们集体安全的长期威胁和更果断地加以处理都十分重要。

就这三个委员会的任务而言，我国代表团愿敦促它们彼此合作并协调其各项活动，以便取得最佳工作成果。这可以包括在访问会员国前后分享情报，建立共同数据库，查明各国技术援助需求，并确定愿意向危难会员国提供技术援助的捐助者。这三个委员会还

必须共同认真研究不报和报告疲劳等长期问题。人们经常假定缺乏承诺的迹象恰恰是缺乏能力。

马约拉尔大使为提高会员国对“基地组织”手法变化的认识和解决会员国的若干关切作了不懈的努力。我们对此表示赞赏。目前，委员会正在审议加强现有机制的一项新决议草案。我国代表团对此感到乐观，因为决议草案能够让安理会更好地解决会员国一直存在的某些关切，例如适当程序的必要性列名和除名的程序。我们高兴地注意到，有 4 个国家到了 1267 委员会，进行关于执行制裁机制的深入讨论。我们认为，这种互动对会员国和委员会都有好处。

我要对洛伊大使和反对恐怖主义委员会其他成员以及委员会执行局在执行第 1373（2001）号决议方面取得的了不起的进展表示赞赏。我们呼吁加快对国家报告的审议，以便及时查明和解决会员国的技术援助需要。

我们再次表示赞同金融行动工作组制订的打击资助恐怖主义的最佳做法。我们希望会员国能够利用工作组关于打击资助恐怖主义的建议，有效地处理非法的金融活动。

我国代表团不能想象，由于核、生物和化学等危险武器攻击能够造成极大的破坏，恐怖分子便想方设法要寻求获得这些武器的手段。但我们遗憾地注意到，恐怖分子确实表示有意要染指这些危险的武器。有鉴于此，我们赞赏莫措克大使和整个 1540 委员会采取各项必要措施，审议各国家报告和考虑各国有必要加强其民主立法和执法系统的需要，以防止大规模毁灭性武器的扩散和不让非国家行为者染指这些武器。

最后，我要指出，坦桑尼亚本身也是恐怖主义的受害者。我们将不余遗力地通过严格执行所有联合国反恐决议，不让恐怖分子制造流血事件，不让他们获得令他们能够为所欲为的那些手段。

罗斯托先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我首先同其他发言者一道感谢各位主席的通报。我感谢他们、各委员会的工作人员和秘书处所做的艰苦努力和对反恐斗争的献身精神。没有他们，安全理事会就无法切实地履行自己的反恐责任。

我们是在伦敦、马德里、巴厘、孟买、蒙巴沙、塔巴、特拉维夫、别斯兰、巴格达、利雅得和伊斯坦布尔的阴影里举行会议的，2001 年 9 月 11 日以后这一清单并不长，但足以说明恐怖主义没有停止过行动，说明世界上恐怖分子无处不在。这一清单不是要首先说明这一问题的表症。各图书馆藏有大量关于什么是恐怖主义以及什么让恐怖分子要从事他们的行动的各种著作。重要的一点是秘书长今年 3 月所强调的，即：“一些团体使用恐怖策略，因为他们认为这些策略有效”（SG/SM/9757 号新闻稿）。的确如此。我们国际社会所需要的是永远不向恐怖主义屈服。如此而已。

不久前，一名前联合国官员和著名恐怖主义问题专家告诉反恐委员会，联合国通过监测各国遵守第 1373（2001）号决议的情况和让各国负起履约的责任，就能够对反恐战争作出贡献。这正是我们安理会为帮助前线国家保护本国公民和打击恐怖分子所能够做的。

反恐委员会过去 3 年半取得的成果如何？委员会同会员国进行了联合国历史上前所未有的持续对话。委员会将反恐列入 60 多个区域、分区域和国际组织的议程，并鼓励这些组织帮助各自成员履行执行第 1373（2001）号决议的责任。委员会帮助发起协调的努力，向愿意但没有能力履行反恐责任的会员国提供技术援助。这些都不是微不足道的成就。全球反恐能力的薄弱，让恐怖分子有了筹划和开展恐怖活动的机会和场所。

对与“基地组织”或塔利班有关联的个人和实体实行制裁努力的成果如何？1267 委员会的清单规定会员国冻结列入清单的那些人的资产和禁止他们旅行，并禁止向他们出售武器。例如，根据旅行禁令，各国须将 1267 委员会的通辑名单张贴于机场；反恐专家认为，这一措施阻赫了恐怖分子进行传统的飞行

旅行。1267 委员会的工作导致了冻结或扣留了有可能让“基地组织”和塔利班获得的 1 亿美元。

会员国代表向委员会成员提供报告的次数增加了，这说明会员国与 1267 委员会之间有了更积极主动的公开对话，是一种值得欢迎的发展，应该给予鼓励。安理会专家目前正在审议的决议草案，支持各会员国和委员会为加强会员国执行各项制裁措施而加强对话。决议草案呼吁各国执行金融行动工作组关于打击资助恐怖主义问题的 40 项建议和 9 项具体建议，并将之作为冻结列入委员会综合清单的人的资产的努力的一部分。

阻止核、生物和化学武器扩散的努力成效如何？1540 委员会克服了初期的困难，正在同会员国就各国如何执行决议和能够或应该再做些什么工作的问题进行深入的对话。当然，3 个委员会都在开始更协调地合作。

尽管这方面的记录是一种成就，但我们必须承认，联合国在打击恐怖主义方面还能够做更多的工作。我想强调 3 个方面。

第一，我们必须接受这样的事实，即反恐活动本身具有重要的价值。有效的反恐给人员、货物和服务的便捷流通造成了负担，而这是恐怖分子的不是，不是反恐的不是。如果我们能够保障机场、边界等的安全，不给正常的生活造成影响，如果我们在不造成不便的情况下加强了安全，我们就能够证实孙子所说的“不战而胜”这句子关于战争的至理名言。我们不能因为有附带的影响这种具体的说法就破坏了各项健全而合法的反恐措施。

第二，我们必须将反恐作为最优先的事项；仅仅口头说说是不够的。安理会所有成员都知道，将反恐列为最优先的事项是一种令人不愉快的必要，但大家都知道这是一种必要。

第三，对于在所有情况下都必须取缔恐怖主义，是存在着抵触的。各国和要独立的国家都必须决定，它们是否要认真对待终止恐怖主义的呼吁？它们是否要逮捕和起诉犯下恐怖行为和支持恐怖犯罪的人，以此对恐怖分子实行釜底抽薪？它们是否在曾赞成某一事业的人出来责备这一事业时也会继续这一事业？抑或它们是否因为反恐阵线确实或者像有人想象的会造成与本国优先事项相矛盾的政策就要削弱反恐阵线？今后将要进行关于搁置已久的国际反恐全面公约的非正式协商，将为所有联合国会员国创造一劳永逸地共同抛弃恐怖主义的机会。

如果我们不团结一致地认为，反对恐怖主义的斗争是最高优先任务，并认为承担各种费用并消除实际的和政治上的障碍是我们应该分担的责任，那么我们将面临一场更长期的斗争，来保护我们的公民免受恐怖主义之害。

鉴于其维持国际和平与安全的责任，安全理事会理应成为多边反恐努力的中心。在很大程度上，安理会的效能有赖于各委员会是否能够成为相互一致和统一的反恐手段。在过去几年期间，安理会一再吁请与反恐活动有关的委员会及其各自的工作人员机构进行协调、合作和协作。这项呼吁还没有产生重大的行动，也没有使活动产生变化。现在需要开展更多的工作。安理会今天将在我们的支持下重申这一呼吁。为此，如果各委员会和专家组不能比现在更加密切地共同工作，安理会可能必须采取行动，将这三个专家组合并成为一个单一的单位。

巴利先生（阿尔及利亚）（*以法语发言*）：马约拉尔、洛伊和莫措克三位大使在安全理事会同一次会议上再次发言，以各自委员会主席的身份，向安理会报告其活动和努力的情况。我最真诚地祝贺他们作出了努力并做了杰出的通报。

这一场辩论是再及时不过了。尽管恐怖主义在所有的战线都受到了削弱和打击，但这一头恶兽继续以无法忍受的残暴手段出击，我们每天看到几十名伊拉克平民残缺不全的尸体，也看到恐怖主义分子发动袭击，使联合王国的首都沉浸在悲痛之中。事实上，在面临恐怖主义团体对平民百姓肆意攻击的情况下，我们必须进一步团结一致，加强在反恐运动所有领域的

合作，加倍警惕，并确保我们有关政治庇护的一切法律不再被滥用于犯罪目的。

此外，我还要表明我国代表团赞同马约拉尔大使关于“基地”组织三种不同组成部分的观点，并同意认为，制裁“基地”组织和塔利班问题委员会必须将其努力的重点放在第三类恐怖主义分子方面，因为这些人虽然从来没有离开过自己的国家，但由于他们受到与该组织相同的意识形态的煽动，从而与“基地”组织联系在一起。因此，我们希望安全理事会在我们正在审理的决议草案中扩大关于“基地”组织有关人员这一概念，使制裁制度能更好地对付恐怖主义的威胁。

我们同意马约拉尔大使的观点，认为委员会向各会员国和其他机构所作的通报是极其有益的，因此我们希望能安排更多的这种通报。我们祝贺马约拉尔大使首次出访一些选定国家，而我国代表团在这次访问中发挥了积极作用。我们鼓励进一步利用这种有效手段，确保实施制裁，以便了解各国的关切问题，并在这方面加强与它们在政治一级进行对话。

此外，我们还祝贺理查德·巴雷特先生和监测工作队，因为他们向委员会提供了支助。监测工作队提交第三份报告一事以及该报告的质量，都表明了工作队的专业精神。我们支持委员会在今后的活动中进一步加强制裁制度，从而营造一种不利于“基地”组织威胁的环境。

我国代表团支持反恐委员会第 16 次工作方案，该方案涉及 2005 年 7 月 1 日至 9 月 30 日这一时期。我们欢迎反恐委员会和委员会主席以及执行主任与会员国开展对话，我们鼓励他们坚持不懈地开展这些努力。我们还鼓励加强查明国家在技术援助领域需求的方法。

反恐委员会按照第 1535（2004）号决议，通过执行局又进行了另外三次访问，对此我们表示欢迎。我们希望看到为今后的访问制定一份路线图，尽管我们确实理解到反恐怖主义委员会目前面临着各种困难，尤其是由于执行局人员配备不足，而且不能充分运作。

必须通过对话，解决会员国目前迟交报告的这一令人关切的问题，使会员国履行第 1373（2001）号决议规定的义务。我们支持反恐怖主义委员会及其主席开展今后的工作，并鼓励他们继续与会员国以及国际和区域组织进行对话。

会员国按照第 1540(2004)号决议第 4 段的规定，通过提交国家报告作出了大量努力，这反映了国际社会充分关心集体对付非国家行动者通过获取大规模毁灭性武器而造成的威胁。我国代表团欢迎的一个事实是，有 118 个会员国已经遵守了我们仅在一年前才通过的第 1540（2004）号决议的条款。我们希望，还没有提交报告的国家尽快提交报告，以便委员会能符合对之规定的 2006 年 4 月的这一最后期限，向安理会提交一份该决议执行情况的全面报告。

铭记这种情况，委员会适当的做法是在此时制定一种合适的框架，使之能够在尽可能最佳的条件下，向提出要求的国家提供援助，以执行第 1540（2004）号决议规定的行动。

最后，我国代表团支持将在本次会议结束时发表的主席声明。

普瓦里埃先生（法国）（*以法语发言*）：联合王国常驻代表已经以欧洲联盟主席的身份发了言。法国充分赞同他的发言。但我要补充几点简要的意见。

与前面几位发言者一样，我们自然会思念在 7 月 7 日袭击伦敦和 7 月 16 日袭击土耳其库萨达西以及每个星期袭击中东尤其是巴格达的攻击事件的受害者。

三个委员会的主席今天阐述的行动表明，我们已经选择了在联合国框架内对付恐怖主义的办法。法国极其赞同采用这种多边办法。我们也认识到，这种进展对于加强这种集体努力的效能是必要的。

第一，三个委员会就在其各自任务范围内的共同利益问题开展合作，这依然是一项优先任务。这种合

作已经存在；它必须继续下去。只要有可能，它们都必须确保相互交流信息，避免工作重叠，并力图协调一致。主席先生，你将在本次讨论结束时宣读的主席声明草案，是与这种努力相符合的。

第二，我要对三个委员会中的每一个委员会提出一些意见。

我们了解，反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）最终将在 9 月份开始运作。这将是一个重要步骤，因为反恐执行局在委员会的工作中发挥关键作用。在这方面，我们赞扬洛伊大使在反恐委员会和反恐执行局的行动中发挥的核心作用。

反恐委员会有许多行动的渠道，我将提到其中的两个。第一个涉及筹资领域的良好做法和监测恐怖主义筹资。我们相信，必须尽快核准反洗钱金融行动工作组(FATF)有关打击恐怖主义的特别建议和解释说明，以及有关洗钱的 40 项建议。我们希望，委员会全体成员将能够核准这些建议。

洛伊大使在发言中已经谈到我们今天希望提到的第二个行动渠道，这就是向需要的国家提供技术援助，已完成它们的报告并有效打击恐怖主义。我们鼓励拥有适当资源的区域组织和国家对此努力作出贡献。

至于基地组织和塔利班制裁委员会，自从第1267(1999）号决议通过以来，制裁制度已经得到大大加强，以便适应这一危险的演变。这项工作需要继续下去，有关新决议的谈判已经开始。我们希望，该文本将在本月底以前获得通过。这将使我们能够进一步加深和加强现有制裁——旅行禁止、冻结资产和武器禁运——并进一步加深和加强目标个人和实体的名单。我们感谢委员会的监测小组，它已经对委员会的行动和思想作出了重大贡献。

在我刚才提到的正在进行的有关新决议的谈判中，法国密切关注三个关键问题：现有制裁的效力；对辩护权和程序保障的尊重，我们认为，这些是制裁制度有效性的重要部分；以及支持金融领域中的良好做法，特别是反洗钱金融行动工作组的做法。

最后，关于第 1540 委员会，我们对已经进行的工作和对国家报告的迅速分析感到非常满意。但是，74 个国家尚未提交报告。因此，法国同安理会其他成员一道对这一拖延表示关切。最后，我欢迎新专家的招聘，以帮助委员会完成任务。

马约拉尔先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我现在以本国身份发表简短发言。

众所周知，阿根廷坚决致力于打击恐怖主义的所有形式和表现的斗争，因为恐怖主义严重威胁国际和平与安全，侵犯了最基本的人权——生命权——并且是对文明共存的攻击。

如同在伦敦发生的那类事件坚定了我们的决心。我们不打算象美国代表所做的那样列举成为恐怖主义受害者的所有城市，我们谨回顾，11 年前，布宜诺斯艾利斯在 1994 年也成为国际恐怖主义的受害者，AMIA 大楼被炸，大约 100 人被炸死。因此，我国致力于打击恐怖主义，这反映在我国决定第二次担任基地组织和塔利班制裁委员会的主席。

我国相信，联合国出于其普遍性可以在这场斗争中发挥核心作用，因为恐怖主义是国际性的。为此目的，必须协调努力和发展打击恐怖主义的国际机制。我们会员国必须支持本组织的工作，严格遵守安全理事会所有决议，不仅执行对基地组织和塔利班的制裁，而且也执行安理会通过的所有文书，例如及时向委员会提交所有国家报告，以便除其他外，委员会能够评估缺陷和技术援助需求。

阿根廷认为，国际社会打击恐怖主义的斗争应当充分尊重《联合国宪章》、国际法、人权和人道主义法。打击恐怖主义的斗争也必须是完全透明的，并确保正当程序和对个人权利的尊重，从而不仅确保其合法性和有效性，而且也确保所有会员国进行积极的合作。阿根廷将继续努力充分尊重这些原则。

最后，关于今天会议的形式，我们支持三位委员会主席联合提交报告。我们相信，这一做法加强了各委员会之间的合作与配合，同时进一步澄清了它们的授权和它们各自的管辖领域。我们相信并希望，这一形式将维持下去。我们也相信三个委员会的三个专家组之间进行坚定合作的重要性。

巴哈先生（菲律宾）（以英语发言）：我们也感谢有关执行反恐怖主义措施的三个委员会的主席进行的全面通报。这些通报既及时又恰当。最近在伦敦的爆炸和在世界其他地区的其他恐怖主义行动令人不快地提醒我们，需要进一步加强和改善我们的反恐努力。

我国代表团欢迎第 1267 委员会对一项新决议的审议，该决议将进一步改善制裁制度。正如马约拉尔大使所说，我们无疑面对着基地组织构成的威胁，同这一制裁制度最初建立之时面临的威胁截然不同。因此，新决议必须不仅加强制裁制度的一些内容，而且也要解决会员国对制裁措施的执行表示的共同关切。

我国代表团注意到委员会工作中的新的事态发展，例如会员国增加了有关它们执行制裁制度经验的通报，这能够提供额外的投入，补充主席和监测小组的评估和访问。此外，与刑警组织等有关组织进行更广泛的接触对委员会的工作将非常有好处。

关于 1540 委员会，莫措克大使呼吁尚未提交第一次国家报告的会员国提交这些报告，我国代表团支持他的呼吁。我们同意他的下述观点：不拥有生物武器、化学武器或核武器或不拥有发展这些武器的能力并不会使各国失去拟订国家报告的必要性，不会使拟订国家报告成为毫无意义的活动。现实情形是，非国家行为者可能利用任何薄弱环节；因此，必须向该委员会提交这种报告，因为这些报告能够协助委员会确定如何支助一个国家执行该决议的各项规定。

在专家协助下，该委员会在审查国家报告方面取得了进展，我国代表团对此表示赞赏。我们尤其欢迎该委员会重视能力建设和技术援助问题。我们鼓励各会员国积极主动，酌情提供或利用援助，以充分执行该决议的各项规定，实现促进国际稳定的目标。

关于 1373 委员会，我国代表团期待着三个委员会在处理报告问题时进行协调。这种协调发展的创造性做法将促进加强和扩大与各国的对话进程，减轻各会员国的初期“报告疲劳”，从而提高执行各委员会任务的效力。

我们支持反恐怖主义委员会主席提到的该委员会工作重心，即：与各国对话、查明需要技术援助的国家和制订一套最佳做法。

在使反恐怖主义执行局充分运作方面继续取得进展，我国代表团对此也表示欢迎。

三个委员会可以协调处理的其他领域是能力建设和技术援助。我们注意到，1267 委员会没有技术援助授权，而 1373 委员会和 1540 委员会则有这种授权。酌情采取协调做法将使工作更有焦点，将能更有效地利用资源。

我们满意地注意到，各国政府正在制订各种有创意的战略，处理恐怖分子采取的新方法和获得的新技能。我们尤其注意到布莱尔首相关于从政治方面应对恐怖主义的言论，这种做法包括研究恐怖主义的症状和根源，不仅反击恐怖主义方法，而且反击恐怖主义观点。

事实上，对人类行为的最大约束并不是警察或边界卫士，而是遵循一种崇高的理想。

反恐怖主义威胁的最有效行动方式之一是建立沟通程序，以交流信息。例如，在东南亚，在“9/11”发生三个月之后，菲律宾、印度尼西亚和马来西亚签署了三方谅解备忘录。此后，文莱、柬埔寨、老挝、泰国和越南加入了该备忘录，目前已经在地方政府一级执行该备忘录。这种信息交流网络使我们更有可能切断恐怖分子获得资金和制造炸弹材料的管道。

最后，还请允许我借此机会向安理会和其他会员国介绍第 1566(2004)号决议所设工作组取得的进展，

菲律宾是该工作组主席。首先，我要指出，我的介绍仅仅代表主席的个人观点和印象，绝对不能限制或反映工作组其他成员的立场。

根据安全理事会的授权，工作组于今年 1 月开始开展活动。为了完成安理会授予的任务，工作组商定分两个阶段开展工作。第一个阶段是收集信息阶段，在这个阶段，工作组最广泛地征求工作组任务领域各在册专家的意见和建议。第二个阶段是工作组审议将向安理会提出的各种建议。

在今年头六个月里，工作组开展了收集信息阶段的工作。我们听取了联合国内外一流专家和工作者的出色报告。承蒙各专家和工作者向工作组做报告，还有专家和工作者向其他委员会、特别是向反恐委员会做报告，他们的意见和建议使工作组受益非浅。

在今年剩余的时间里，工作组将集中精力，拟订向安理会提出的建议。工作组商定将审议三个广泛的问题，即：决议第 9 段提到的切实措施；这些切实措施的可能范围；以及决议第 10 段提到的受害人问题。

工作组商定，对联合国广大会员国而言，工作组的工作将完全透明。因此，主席将经常与联合国广大会员国举行协商，听取各国关于工作组所审议问题的意见和建议。主席于 4 月 27 日第一次召集了这样一次会议，如果工作组各成员同意，主席将在今后几个星期里与联合国各会员国举行一次类似的会议。

科努津先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你召集今天的会议，在今天的会议上，我们继续采取了让安全理事会三个反恐委员会主席联合进行通报的积极做法。

我还要感谢塞萨尔·马约拉尔大使、埃伦·洛伊大使和米赫内亚·莫措克大使做实质性通报，并感谢他们作为各委员会主席不遗余力地进行努力。

我们痛心地指出，虽然国际社会做出了努力，但在最近几天里，在伦敦、土耳其和中东——包括伊拉克，又有几十人成为恐怖主义的受害者。我的俄罗斯同胞也死在恐怖分子的手上。

关于今天会议的主题，俄罗斯代表团认为，1267 委员会的工作是安理会反恐活动的关键领域之一。我们充分支持该委员会及其分析支助和制裁监测组努力加强针对塔利班和基地组织的制裁制度，我们支持就一项安全理事会新决议进行谈判，该决议的目的是确保有效地处理这项工作。

关于反恐怖主义委员会（反恐委员会）的工作，我要强调指出，丹麦籍主席和委员会所有成员正在进行努力，通过访问各国家、加强报告机制、制订评估国家技术援助需要的新方法以及宣传最佳做法，发展与各国对话的新形式，以充分和有效地执行第 1373(2001)号决议。

反恐委员会正在成功地与各国际和区域组织合作。事实上，在进行国家访问时，专家协助尤其重要。

与此同时，反恐怖主义执行局尚未配足工作人员，这显然正对反恐委员会顺利处理它所面临各项任务的能力、包括对它顺利地执行加强反恐工作计划的能力产生消极影响，人们对此日益感到关切。我们认为，在近期内将处理这个问题，在安理会今后关于这三个委员会工作的会议上将不需要讨论这个问题。

值得指出的是，由于得到专家小组的积极支助，1540 委员会的工作非常活跃。

我们同意，现阶段重点任务是解决尚未提交国别报告国家问题。我们希望，8 国集团在格伦伊格尔斯发出的尚未就本国防扩散措施以及对国际合作贡献问题递交报告的国家立即提交此类报告的呼吁，能够得到响应。

在防扩散和出口管制领域加强委员会同国际和区域组织的切实合作，仍是一项紧迫事项。我们支持争取扩大这种合作的地域范围与形式的努力。

鉴于第 1540（2004)号决议所规定各项任务的长期性质，我们认为可把委员会的任务期限延至 2006 年 4 月后。

最后再谈当今联合国反恐议程上最为紧迫的问题之一。下星期将就关于国际恐怖主义的全面公约草案展开非正式磋商。俄罗斯支持这些努力，其目的在于就反恐领域这一最重要法律文书尽快达成共识。我们希望其他代表团采取同样的立场，希望他们能为建设性对话，为顺利完成这项工作，及时通过公约案文做好准备。

主席（以英语发言）：我现在以希腊代表身份发言。

我首先感谢三委员会主席非常重要的介绍。

希腊完全支持联合王国常驻代表代表欧洲联盟的发言。我仅补充如下。

今天辩论距离伦敦恐怖主义袭击惨案不久，我们谴责这一袭击，国际社会对此深感震惊。这再次证明，恐怖主义继续严重威胁人类最根本价值，即生命、自由和人身安全。伦敦恐怖主义袭击，以及去年发生在马德里和或过去或最近发生在其他地区的恐怖主义袭击，表明在相当一段时间内，恐怖主义问题将继续存在。没有国家可完全幸免。因此，我们必须加快、更好地协调铲除恐怖主义的努力，包括在国内及国际。

恐怖主义行径没有任何辩解理由，包括政治、哲学、宗教或其他方面的理由。必须依法惩办这种行径的肇事者。但是，我们打击恐怖主义决不能无视人权。反恐措施与保护人权并非相互排斥的。

在反对恐怖主义的斗争中，联合国已经并将继续发挥重要作用，把恐怖主义作为对我们和平与安全最严重的威胁之一，并设法解决大规模杀伤性武器扩散问题。三委员会的工作和不断努力大大提高了联合国处理这些威胁的作用。我要向这三个委员会的主席表达我们的感谢，赞扬他们履行艰巨任务的决心与贡献。

关于制裁基地组织和塔利班委员会，我由衷感谢委员会主席塞萨尔·马约拉尔大使。他对会员国的多次访问，有助于会员国更好地了解各国按照第1267(1999)号决以及随后决议应承担的义务。我们也感谢该委员会的分析支助和制裁监测组提高制裁体制效力的工作。我们期待该组第三份报告，期待他们就该领域的必要改进提出新建议。他们对会员国和区域组织的访问，加强了委员会与这些国家和组织的互动。结果将有助于更有效地执行制裁。

同样，我们期待延长第 1526（2004)号决议，以期改进制裁体制。必须顾及适当程序原则。我们认为，在执行制裁中保护人权，制裁才能达到目的。我们还认为，个人与实体列入名单或除名应该有更透明、更明确的标准与条件。被列入委员会名单的个人与实体应当被告知将对其采取的措施，被列入或除名的程序，以及第 1452（2002)号决议规定的人道主义免除条件。最后，我们认为，应该提出一个程序，审查声称被误列或错留在委员会名单上的个人和实体案例，作为改善制裁体制、提高其合法性的一项办法。

关于反恐怖主义委员会（反恐委员会）的工作，我向埃伦·玛格丽特·洛伊大使表示热烈祝贺，祝贺她积极努力加强委员会与会员国对话。我还非常愿意感谢委员会执行局的工作，感谢鲁佩雷斯大使及其工作人员。该委员会执行局成员最近对肯尼亚、阿尔巴尼亚和泰国的访问，是协助各国以公开的方式执行第1373（2001)号决议，确定需要哪些技术援助的有益方式。然而，真正重要的是对这些访问有适当的后续行动。我们从委员会主席那里高兴地获悉，该问题已被列为反恐委员会高度优先工作。此外，我们充分支持委员会与尚未提交报告的会员国继续对话的努力，鼓励这些国家及时提交报告。最后，我们认为该委员会应在其他国际、区域和次区域组织制定的最佳做法基础上，制订出一套最佳做法，作为执行第 1373（2001）号决议的指导。

我还要表示，我们赞赏安全理事会第 1540(2004）号决议所设委员会主席莫措克大使努力推动该委员会的工作。我们高兴地听到，在专家组的支持下，该委员会已经审查了 50 多份报告。但令人关切的是，尤其是 75 个国家未按时提交国别报告。这种拖延无益于委员会完成使命。还使安全理事会无法评估这些

国家执行第 1540（2004)号决议进展情况。我们敦促这些国家根据决议履行义务，按时提交报告，不再拖延。

我们欢迎大会在今年早些时候通过《制止核恐怖主义行为国际公约》，这是恐怖主义威胁的另一个严重环节。我们敦促所有成员国在九月将要举行的首脑会议上签署这项《公约》。同样，我们支持尽早完成关于恐怖主义的全面公约的谈判，并在大会第六十届会议期间通过。

现在我恢复行使安全理事会主席职能。

本次会议发言名单上还有一些发言者没有发言。经安理会成员同意，我打算暂停会议，下午 3 时再续会。

下午 1 时 15 分会议暂停